

А.Р. Хачатрян

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ ПОНЯТИЯ «ГАЗ» В НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТАХ

Учитывая важность газа в современной экономике уточнение понятия «газ» приобретает особое значение. Особенно, когда газ становится объектом хозяйственных правоотношений. В частности, это важно при подписании международных договоров и соглашений. Уточнение понятия «газ» и рассмотрение его использования в различных документах представляется достаточно актуальной задачей. Проведённый в статье анализ показал, что практически вся деятельность, связанная с природным газом в РА, регулируется законами республики и не даёт оснований для трактовок или разночтений.

Ключевые слова: газ, сжиженный газ, природный газ, правоприменение, трансграничный рынок.

В 1648 году фламандский химик (медик, алхимик) Ян Баптист ван Гельмонт опубликовал книгу под названием «Ortus medicinae», на 58-ой странице которой, впервые, употребил новое слово «газ», придуманное им для идентификации двуокси углерода [1]. Не вдаваясь в этимологические тонкости (есть несколько версий создания слова) отметим лишь, что придуманное 375 лет тому назад слово получило широкое распространение и приобрело новые смысловые значения (от агрегатного состояния вещества - до автомобильного топлива). Неоднозначность понятия «газ» нивелируется в отдельных областях деятельности модификацией слова, или дополнением другими словами – переводя слово или словосочетание в разряд терминов (*газообразное состояние* – в физике; *природный газ, нефтяной газ, топливный газ* – в геологии, энергетике, экономике; *элементарный газ* – в химии и т.д.).

Уточнение понятия «газ» приобретает особое значение, когда газ становится объектом хозяйственных правоотношений. В частности, это важно при подписании международных договоров и соглашений, так как возможны разночтения в разных странах.

Рассмотрим некоторые вопросы, например, такие, как: что включается в понятия «газ», «сжиженный природный газ», каково соотношение этих понятий с точки зрения их правоприменения, имеются ли особенности в применении понятий «сжатое состояние газа» и «сжиженное состояние газа» в РА?

Начнём с того, что в официальных документах и нормативных актах РА не используется понятие «газ» в чистом виде. Оно используется только в словосочетаниях, таких как: «природный газ», «нефтяной газ», «углеводородный газ», «синтетический газ» и т.д. (например, в Законе Республики Армении об энергетике [2]), кроме тех случаев, когда в начале документа указывается, что данное словосочетание далее будет называться «газ», например, в решении правительства Армении об утверждении технического регламента «Правила безопасности в газовом хозяйстве» [3] касающегося подземных резервуарных установок для хранения жидких газов определено требование соблюдения норм коррозионной безопасности

согласно ГОСТ 9.6 02-89, однако ГОСТ для «жидких газов» не указывается, так как тип хранимого газа не является определяющим для данного пункта регламента.

Что касается особенностей в применении понятий «сжатое состояние газа» и «сжиженное состояние газа», то они зависят от области применения. Если различия существенны для данного типа документа, то эти словосочетания используются как разные понятия. Так в «Унифицированном классификаторе (Номенклатуре) товаров внешней экономической деятельности» [4] Минэкономки Республики Армения природный газ (ГОСТ 5542-2014) имеет код 2711 21 000 0, а сжиженный природный газ (СПГ ГОСТ Р 56021-2014) имеет код 2711 11 000 0, т.е. - это два разных товара. Тогда как компримированный природный газ (ГОСТ 27577-2000) в классификаторе отсутствует. Дело в том, что газы, используемые в качестве топлива, или для других целей представлены в классификаторе как отдельные товары, например - пропан сжиженный, для использования в качестве горючего имеет код 2711 12 110 0 и т.д.

В документах и нормативных актах, касающихся безопасности производственных процессов, эксплуатации оборудования или хранения готовых продуктов совершенно другая ситуация. В них чётко разграничены понятия «сжиженный газ» и «сжатый газ», так как технологии их получения и условия хранения принципиально отличаются. Криотехнология получения сжиженного природного газа и технология компримирования для получения сжатого газа не могут регулироваться одинаковыми правилами и подчинятся одинаковым нормативам. Когда же речь идёт о налогообложении, то в законе и других официальных документах используются пояснения, справки и другие уточняющие формулировки для максимально адекватного описания товара или процедуры. Так, например, в дополнении к «Закону об акцизном налоге» поясняется, что «по смыслу настоящего Закона сжатым природным газом считается природный газ, относящийся к товарной позиции 2711 21 ТН ВЭД, получаемый лицами, осуществляющими деятельность по газозаправке (газонаполнению) автотранспортных средств, в результате обработки газа в несколько этапов (очистка смеси, удаление и сжатие влаги и других загрязняющих веществ) без изменения состава природного газа» [5]. Как видим, в контексте налогового закона «сжатый природный газ» включён в одну товарную позицию с «природным газом».

Таким образом понятия «природный газ», «сжиженный природный газ», «сжатый природный газ» хоть и зависят от контекста официального документа, однако в достаточной степени регламентированы (обоснованно), чтоб не вызывать разночтений и разных толкований этих понятий в рамках национального законодательства.

Если же проблемы, связанные с правоприменением этих понятий, возникают на уровне межгосударственных взаимоотношений, то решение подобной проблемы выходит за рамки Национального законодательства, так как международные договоры имеют приоритетную силу.

В случае, если товаром в межгосударственной торговле является сжиженный природный газ, то для него устанавливаются критерии для соответствия определению понятия «трансграничный рынок». Каковы эти критерии?

Поскольку Армения подписала договор о присоединении республики к Договору о Евразийском экономическом союзе [6], то критерии для определения понятия «трансграничный рынок» соответствуют критериям ЕВРАЗЭС для всех товаров, кроме тех, которые были внесены в перечень товаров и ставок в отношении которых в течение переходного периода применяются ставки таможенных пошлин, отличные от ставок единого тарифа ЕВРАЗЭС (Приложение N 4 к указанному договору).

Сжиженный природный газ (ТН ВЭД 2711 11 000 0) не входит в данный перечень, тогда как сжиженные бутаны (ТН ВЭД 2711139700) входят в перечень, следовательно, на него распространяются общие для ЕВРАЗЭС критерии. Однако перечень с изменениями применим с вступлением в силу Протокола от 14.04.2020. Новая редакция перечня применяется с 14.04.2020 и распространяются на правоотношения, возникшие с 01.01.2020. Поскольку сжиженный природный газ поступает не только из стран членов ЕВРАЗЭС, но и из Ирана, то насколько трансграничные критерии относятся к этому рынку сказать затруднительно, так как многие договора подписаны не только до 01.01.2020, но и до присоединения Армении к Евразийскому экономическому союзу.

Кроме указанных положений национальное законодательство Республики Армения устанавливает определённые требования в отношении производства реализации и транспортировки сжиженного природного газа субъектами хозяйствования. Так, в соответствии с законом об энергетике РА [2] система газоснабжения (это совокупность хозяйствующих субъектов, вовлечённых в деятельность по импорту и экспорту природного газа (независимо от формы их собственности), имущество, необходимое для осуществления этой деятельности, и структуры, оказывающие услуги на энергетическом рынке) является составной частью сферы энергетики и все отношения, касающиеся этой системы (кроме налогообложения) регулируются законом об энергетике. Статья 23 главы 5 закона об энергетике «Лицензирование деятельности в сфере энергетики» определяет необходимость получения лицензии субъектами хозяйствования, занимающихся импортом, экспортом, транспортировкой и реализацией природного газа. Отдельно, лицензирование деятельности по «сжиженному природному газу» не оговорено, но поскольку речь идёт о природном газе, то требование относится и к сжиженному газу.

Лицензию для осуществления вышеуказанной деятельности могут получить как физические, так и юридические лица. Решение о предоставлении лицензии принимает Комиссия по урегулированию общественных услуг (КРОУ) РА. После получения лицензии деятельность хозяйствующих субъектов регулируется вышеуказанным законом об энергетике [2]. Например, пункт 2 статьи 32 главы 5, разрешает лицензированному субъекту осуществлять продажу природного газа непосредственно потребителю, по правилам, установленным Комиссией. Пункт 3 статьи 36 той же главы разрешает субъекту, имеющему лицензию на транспортировку природного газа осуществлять строительство структур для транспортировки газа и т.д.

Для импортирования, экспортирования, транспортировки и реализации природного газа требуются разные лицензии. В лицензии указаны конкретные правила для данного хозяйствующего субъекта.

Анализ показал, что практически вся деятельность, связанная с природным газом в РА, регулируется законами республики и не даёт оснований для трактовок или разночтений, однако, как мы указали выше, отдельные положения, касающиеся лицензирования, импорта, транспортировки «сжиженного газа» отсутствуют. Эти пробелы необходимо заполнить.

Литература

1. **Helmont van J.B.**, Ortus medicinae. Amsterdam: Lui Elzevir, 1652. – P. 58.
2. **Հայաստանի Հանրապետության** օրենքը էներգետիկայի մասին: 7.03.2001:
3. **Հայաստանի Հանրապետության** կառավարության որոշում, «Անվտանգության կանոնները գազի տնտեսությունում»: N 2399-Ն, 22.12.2005:
4. **Արտաքին** տնտեսական գործունեության ապրանքների միասնական անվանացանկ:
5. **Հայաստանի Հանրապետության** օրենքը «Ակցիզային հարկի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում լրացումներ և փոփոխություններ կատարելու մասին: 29.10.2015:
6. **Договор о присоединении** Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Հ.Ռ. Խաչատրյան

«ԳԱԶ» ՀԱՍԿԱԳՈՒԹՅԱՆ ԻՐԱՎԱԿԻՐԱՌՄԱՆ ԽՆԴԻՐՆԵՐԸ ՆՈՐՄԱՏԻՎ ՓԱՍՏԱԹՂԹԵՐՈՒՄ

Գազը չափազանց կարևոր է ժամանակակից տնտեսության մեջ, ուստի «գազ» հասկացության հստակեցումն առանձնահատուկ նշանակություն է ստանում: Հարկապես այն դեպքում, երբ գազը տնտեսական իրավահարաբերությունների օբյեկտ է դառնում: Մասնավորապես, դա առավել կարևոր է միջազգային պայմանագրեր և համաձայնագրեր կազմելիս: «Գազ» հասկացության հստակեցումը և դրա օգտագործումը տարբեր փաստաթղթերում դիտարկելն արդիական խնդիր է: Սույն հոդվածում կատարված վերլուծությունը ցույց է տալիս, որ բնական գազի հետ կապված գրեթե ամբողջ գործունեությունը Հայաստանի Հանրապետությունում կարգավորվում է երկրի օրենքներով, և դա մեկնաբանությունների կամ տարընթերցման հիմքեր չի տալիս:

Առանցքային բառեր. *գազ, հեղուկ գազ, բնական գազ, իրավակիրառություն, անդրսահմանային շուկա:*

H.R. Khachatryan

PROBLEMS OF LEGAL ENFORCEMENT OF THE CONCEPT OF «GAS» IN REGULATORY DOCUMENTS

Gas is extremely important in the modern economy, therefore, the specification of the concept of «gas» is of particular importance. In particular, it is most important when drafting international treaties and agreements. Clarifying the concept of «gas» and considering its use in various documents is an urgent task. The analysis carried out in this article shows that almost all activities related to natural gas in the Republic of Armenia are regulated by the laws of the country, and this does not give grounds for comments or discrepancies.

Keywords: *gas, liquefied gas, natural gas, legal enforcement, cross-border market.*

Хачатрян Айк Робертович – кандидат биологических наук, член-корреспондент Инженерной академии Армении, преподаватель Российско-Армянского университета.

Дата представления: 27.03.2023

Дата рецензии: 27.03.2023